

EU'24

# CONCLUSIONS

INTERNATIONAL CONGRESS

## OVERCOMING THE CRISIS OF DEMOCRATIC VALUES IN THE EUROPEAN UNION

17 & 18 OCTOBER 2024

PALACIO DE COLOMINA, VALENCIA, SPAIN



PID2021-126765NB-I00



AICO/2021/099



CEU

Universidad  
Cardenal Herrera

## CONCLUSIONES

### CONGRESO INTERNACIONAL OVERCOMING THE CRISIS OF DEMOCRATIC VALUES IN THE EUROPEAN UNION

PALACIO DE COLOMINA, UCH CEU, 17 Y 18 DE OCTUBRE DE 2024

- 1 **The Rule of Law is facing a severe crisis in the EU.** This crisis is more acute in some Member States than in others, but in fact, it affects both newly joined countries and those with longer membership in the Union, and even some of its founding members.
- 2 **This crisis is unprecedented, as it was always considered that to be a member of the Union, a country had to be a consolidated democracy,** and that once a State became a Union member, it was expected to deepen its democratic path.
- 3 **The crisis of the Rule of Law is part of a broader crisis that the fundamental values of the EU are undergoing,** as outlined in Article 2 of the Treaty on European Union. Among these fundamental values is the Rule of Law.

- 1 **El Estado de Derecho atraviesa una grave crisis en la UE.** Esta crisis se manifiesta con mayor gravedad en algunos Estados miembros que en otros pero lo cierto es que alcanza tanto a países de reciente incorporación como a otros con membresía más larga en la Unión e incluso a algunos de sus socios fundadores.
- 2 **Esta crisis resulta inaudita puesto que siempre se consideró que para ser miembro de la Unión había que ser una democracia consolidada** y que cuando un Estado era miembro de la Unión, solo cabía que profundizara en la senda democrática.
- 3 **La crisis del Estado de Derecho se enmarca en la crisis que experimentan los valores fundamentales de la UE,** tal como son previstos en el Art. 2 del Tratado de la Unión Europea; valores fundamentales entre los que se encuentra el Estado de Derecho.

- 4** The crisis of the Rule of Law is especially significant because, in addition to being a fundamental value, it is also –as established by the Court of Justice of the EU– a constitutional structuring principle of the Union. This means that its violation, in any of its elements, affects the entire structure of the Union and its functioning.
- 5** The most attacked elements of the Rule of Law are judicial independence and access to justice; freedom of expression and of the press; electoral processes through manipulation and disinformation campaigns; transparency, accountability, absence of conflicts of interest, and the fight against corruption; the separation of powers through abuses of executive power; and institutional checks and balances –regulatory bodies and independent agencies– which are being subject to progressive colonization.
- 6** Among these elements of the Rule of Law, the most transcendental is judicial independence and, therefore, the right to access an impartial judge, free from any political influence or conditioning. Human rights cannot be respected where the judicial apparatus follows the dictates of political power, and, consequently, the separation of powers is not respected. Where human rights are not respected, democracy cannot survive.

- 4** La crisis del Estado de Derecho tiene especial relevancia, por cuanto, además de ser un valor fundamental, es también –como ha establecido el Tribunal de Justicia de la UE– un principio estructurador de carácter constitucional de la Unión. Ello quiere decir que su vulneración, en cualquiera de sus elementos, afecta al conjunto del edificio de la Unión y a su funcionamiento.
- 5** Los elementos del Estado de Derecho más atacados son la independencia judicial y el acceso a la justicia; la libertad de expresión y la libertad de prensa; los procesos electorales mediante manipulaciones y campañas de desinformación; la transparencia, rendición de cuentas, ausencia de conflictos de interés y lucha contra la corrupción; la separación de poderes por abusos del poder ejecutivo, y los contrapesos institucionales –organismos reguladores y agencias independientes–, los cuales están siendo objeto de una colonización progresiva.
- 6** Dentro de estos elementos del Estado de Derecho, el más transcendental es la independencia judicial y, por tanto, el derecho de acceso a un juez imparcial, libre de toda influencia o condicionamiento político. No cabe el respeto de los derechos humanos allí donde el aparato judicial responde a los dictados del poder político y, por lo tanto, no se respeta la división de poderes. Y donde los derechos humanos no son respetados no sobrevive la democracia.



- 7 Without judicial independence, there is no separation of powers. Without separation of powers, there is no Rule of Law. And without the Rule of Law, there is no democracy.** Attacks on judicial independence, whether by internal influences from the highest judicial levels, or by external influences from the executive power, and to a lesser extent from the legislative or certain media, severely undermine the Rule of Law.
- 8** Although the European Union has gone through many periods of crisis throughout its history, **the current crisis is different because it is a crisis of values, and a crisis of values implies a crisis of identity**, and a crisis of identity undoubtedly severely affects the future of the European project.
- 9 Populism and radical nationalism –both right-wing and left-wing– are the main factors behind current violations of the Rule of Law.** However, in addition to these endogenous factors, exogenous factors in the form of hybrid threats must also be taken into account, because their goal is to destabilize democracies from outside the Union itself.
- 10 Populism and radical nationalism are not always, or exclusively, the result of a political inclination by citizens,** nor of the economic crisis or the social discontent produced by factors such as globalization, irregular immigration, unemployment, or the lack or scarcity of essential services, such as housing or healthcare.

- 7 Sin independencia judicial no hay separación de poderes. Sin separación de poderes no hay Estado de Derecho. Y sin Estado de Derecho no hay democracia.** Los ataques contra la independencia judicial, bien sea por influencias internas procedentes de las más altas instancias judiciales, o bien por influencias externas provenientes del poder ejecutivo y, en menor medida del legislativo o de ciertos medios de comunicación, socavan gravemente el Estado de Derecho.
- 8** Aunque la Unión Europea ha atravesado muchos periodos de crisis a lo largo de su historia, **la crisis actual es distinta, porque es una crisis de valores y una crisis de valores supone una crisis de identidad** y una crisis de identidad sin duda condiciona gravemente el futuro del proyecto de construcción europea.
- 9 El populismo y los nacionalismos radicales –de derechas y de izquierdas– son los factores principales de las vulneraciones actuales del Estado de Derecho.** Sin embargo, además de esos factores endógenos, también hay que tener en cuenta factores exógenos en forma de amenazas híbridas cuyo objetivo es desestabilizar a las democracias desde fuera de la propia Unión Europea.
- 10 El populismo y los nacionalismos radicales no son siempre, o exclusivamente, el producto de una inclinación política de los ciudadanos,** consecuencia de la crisis económica o del descontento social producido por factores como la globalización, la inmigración irregular, el desempleo o la ausencia o escasez de servicios esenciales, como la vivienda o la asistencia médica.

- 11** In large part, populism and radical nationalism are the product of manipulation by political elites motivated by their desire to remain in power or to access it at any cost.
- 12** The trust of European citizens in their political leaders is currently one of the lowest in recent history. The public's perception of the work of judges is also negative in many Member States, particularly due to undue political influence in judicial work and judicial appointments.
- 13** Disinformation is a real and serious danger to democracy, but it must be confronted wisely, in ways as respectful as possible of freedom of expression. It is therefore key to address it with a positive and non-weaponized approach, counteracting it with accurate information, encouraging open debate and promoting media literacy among EU citizens.
- 14** Political harassment of certain media under the pretext of a supposed democratic regeneration leads to a curtailing of freedom of expression. At the same time, a dangerous concentration of media exists alongside opacity regarding the identities of the media owners. All of this undermines public confidence regarding whether they are receiving truthful information.

- 11** En buena parte, el populismo y nacionalismo radicales son producto de la manipulación de las élites políticas movidas por su deseo de mantenerse en el poder, o acceder a él a cualquier precio.
- 12** El índice de confianza de la ciudadanía europea en sus líderes políticos es en estos momentos uno de los más bajos de la historia reciente. Tampoco la percepción de la ciudadanía sobre el trabajo de los jueces es buena en muchos Estados miembros, especialmente por una indebida influencia del poder político en el trabajo judicial y en los nombramientos judiciales.
- 13** La desinformación constituye un peligro real y grave para la democracia, pero debe afrontarse con prudencia y de la manera más respetuosa posible con la libertad de expresión. Es clave por ello abordarla con un enfoque positivo y no ideologizado, contrarrestándola con información precisa, fomentando el debate abierto y promoviendo la alfabetización mediática de los ciudadanos de la Unión.
- 14** El acoso político a ciertos medios so pretexto de una supuesta regeneración democrática conduce a un recorte de la libertad de expresión. A su vez, una peligrosa concentración de medios coexiste con la opacidad sobre quiénes son los propietarios de dichos medios. Todo ello mina la confianza del público con respecto a si reciben una información veraz.

- 15** When populist, anti-pluralist, anti-system, or identity-based groups come to power, society becomes polarized and radicalized. These groups attack the constitutional and institutional defenses that uphold the Rule of Law and democracy. Political quarantines do not work when citizens cast their votes overwhelmingly in favor of such groups.
- 16** In the EU, there is a paradoxical and contradictory situation: although the EU aims to enforce the Rule of Law, it is not itself founded on a solid democratic principle, which is essential to defend the Rule of Law. Within the EU, decisions are made that contradict the values the EU claims to represent, such as the European Migration Pact and the role of the Frontex agency in the expulsion of vulnerable migrant people.
- 17** The Union must defend not only a political Europe but also a more social Europe, which austerity policies undermine. The defense of social rights is a key value in European integration. There is a part of democratic values that are just as important as liberal values, such as social rights.

- 15** Cuando grupos populistas, antipluralistas, antisistema o identitarios acceden al poder, la sociedad se polariza y radicaliza. Estos grupos atacan las defensas sociales constitucionales e institucionales que sostienen el Estado de Derecho y la democracia. Los cordones sanitarios no funcionan cuando los ciudadanos dan su voto de modo mayoritario a dichos grupos.
- 16** En la UE se produce una situación paradójica y contradictoria: aunque la UE tiene como objetivo hacer cumplir el Estado de Derecho, ella como tal no está fundada en un principio democrático sólido, lo cual es esencial para defender el Estado de Derecho. En su seno se adoptan decisiones contrarias a los valores que la UE dice representar, como pueda ser el Pacto Europeo por la Migración y el papel que juega la agencia Frontex en la expulsión de personas migrantes vulnerables.
- 17** La Unión no solo debe defender una Europa política sino también una Europa más social, que las políticas de austeridad menoscaban. La defensa de los derechos sociales es un valor clave de la integración europea. Existe una parte de los valores democráticos que son menos visibles pero tienen la misma importancia que los valores de corte liberal, en concreto, los derechos sociales.

- 18** In order to defend and enforce the Rule of Law and democratic values, a greater alignment of the European Union with the work and the acquis of the Council of Europe is necessary. Since the end of the Second World War, this organization has been the beacon in matters of human rights and democratization. **The potential accession of the Union to the European Convention on Human Rights and even to the Revised European Social Charter could provide greater effectiveness and coherence to the Union's values and give them more visibility.**
- 19** **The crisis of values highlights that the Union was neither legally nor politically prepared for the autocratic drift suffered by some Member States,** nor did it have the necessary mechanisms to counteract democratic decline. Thus, the solution to the crisis cannot be merely normative, but also political.
- 20** **The fight for the Rule of Law is the fight for the affirmation of fundamental values such as respect for human dignity, freedom, equality, democracy, and human rights.**

- 18** A los efectos de defender y hacer defender el Estado de Derecho y los valores democráticos, se hace necesario un alineamiento mayor de la Unión con el trabajo y el acervo del Consejo de Europa, organización que desde el final de la Segunda Guerra Mundial ha sido el faro en materia de derechos humanos y democratización. **La potencial adhesión de la Unión al Convenio Europeo de Derechos Humanos e incluso a la Carta Social Europea Revisada dotaría de una mayor eficacia y coherencia a los valores de la Unión y les otorgaría más visibilidad.**
- 19** **La crisis de valores pone de manifiesto que la Unión no estaba preparada jurídica ni políticamente para la deriva autocrática que sufren algunos Estados miembros** ni tenía previstos mecanismos adecuados para contrarrestar el declive democrático. Por tanto, la solución a la crisis no puede ser meramente normativa sino también política.
- 20** **La lucha por el Estado de Derecho es la lucha por la afirmación de los valores fundamentales del respeto de la dignidad humana, la libertad, la igualdad, la democracia y el respeto de los derechos humanos.**